

## **DECISIÓN 63/2017 DEL CONSEJO AUDIOVISUAL DE ANDALUCÍA SOBRE PLURALISMO POLÍTICO EN ONDA CÁDIZ.**

### **1. INTRODUCCIÓN**

El artículo primero de la Constitución Española (CE), contempla el pluralismo entre los valores superiores de nuestro ordenamiento jurídico.

Por su parte, la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual (LGCA) conceptúa el pluralismo como un derecho de la ciudadanía en el artículo 4.5, al afirmar que todas las personas tienen el derecho a que la comunicación informativa se elabore de acuerdo con el deber de diligencia en la comprobación de la veracidad de la información y a que sea respetuosa con el pluralismo político, social y cultural.

El respeto a este principio, universalmente reconocido como un elemento fundamental para el asentamiento de la democracia, conlleva la afirmación de la legitimidad de la expresión de todas las ideas políticas y la utilidad de su confrontación, con la consiguiente obligación, por parte de los medios de comunicación, de reflejar las diferentes corrientes políticas e ideológicas presentes en la sociedad.


### **2. COMPETENCIAS Y OBJETIVOS DEL CONSEJO AUDIOVISUAL DE ANDALUCÍA**

El artículo 4.1 de la Ley 1/2004, de 17 de diciembre, de Creación del CAA, atribuye expresamente a este órgano la función de velar por el cumplimiento del principio de pluralismo político, en el marco de una cultura democrática y de una comunicación libre y plural.

En ejercicio de esta competencia, el Consejo ha elaborado una serie de documentos en los que ofrece, a los prestadores audiovisuales de nuestra Comunidad, unas pautas orientativas al objeto de garantizar dicho principio. En concreto, el Pleno del CAA aprobó el 30 de abril de 2008 la metodología que serviría de estudio para valorar el sometimiento a este deber, al que seguirían otros como los Indicadores y metodología para evaluar la imparcialidad informativa de los medios audiovisuales de titularidad pública, aprobados por el Pleno el 17 de diciembre de 2014, y la Decisión 35/2015, de 22 de julio, sobre indicadores para la medición del pluralismo político en las televisiones públicas andaluzas, a fin de mejorar el equilibrio entre la realidad política existente y el reflejo de la misma en los prestadores andaluces del servicio de comunicación audiovisual a través de este medio.

### **3. INDICADORES DE PLURALISMO POLÍTICO EN LOS TELENOTICIARIOS Y RESÚMENES SEMANALES**

- El estudio comprende toda la programación emitida por Onda Cádiz entre los días 3 y 9 de abril y los días 17 y 23 de abril de 2017. Los programas informativos son tratados en profundidad analizando tanto las noticias como los tiempos de palabra de todos los actores que aparecen en las noticias, destacando el análisis de las siguientes variables: tiempo de noticia, tipo de noticia, rango de noticia, tema de noticia, alcance geográfico y

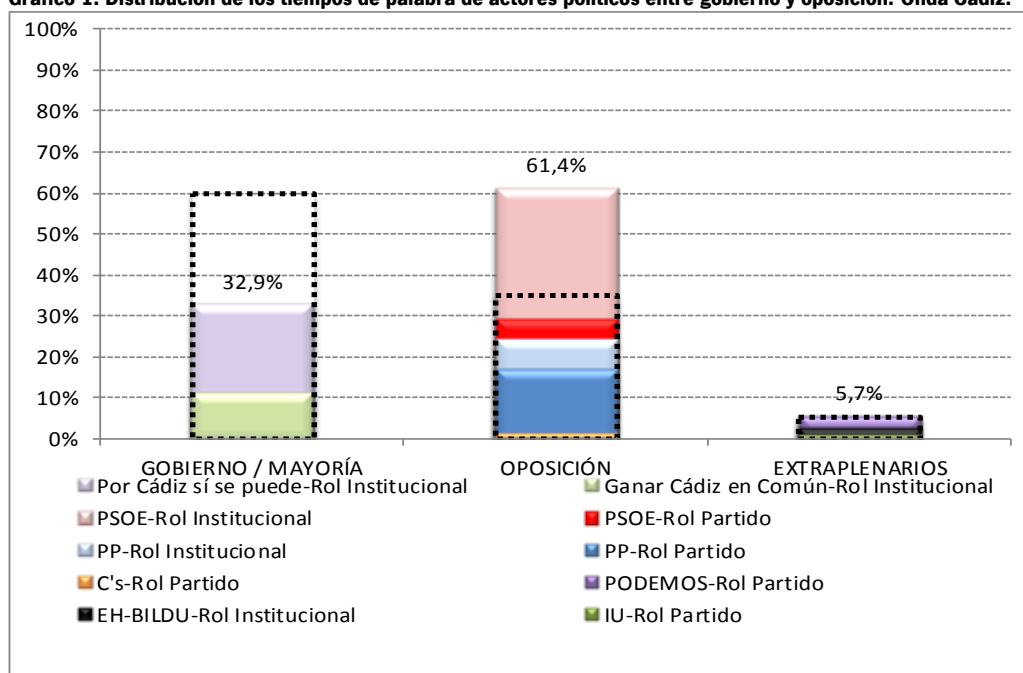
<b>Código:</b>	ZZW2D7130NKXIP3q5c5LsvLMPFc2CJ	<b>Fecha</b>	02/11/2017	
<b>Firmado Por</b>	MARIA EMELINA FERNANDEZ SORIANO			
<b>Url De Verificación</b>	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	<b>Página</b>	1/6	

tiempo de palabra. Para cada tiempo de palabra se especifica el rol que desempeña la persona que aparece con tiempo de palabra en el informativo. Los roles posibles se dividen en tres grandes grupos: Actores no políticos (actores culturales, personas expertas, sindicatos, etc.), actores políticos institucionales (Gobierno de Andalucía, Gobierno de España, Gobiernos de ayuntamientos, Gobierno de Diputaciones y mancomunidades, mesa del parlamento, etc.) y actores políticos en rol de partido (partidos políticos andaluces, partidos políticos del resto de España, Congreso y Senado, Parlamento Andaluz y oposición de ayuntamientos andaluces).

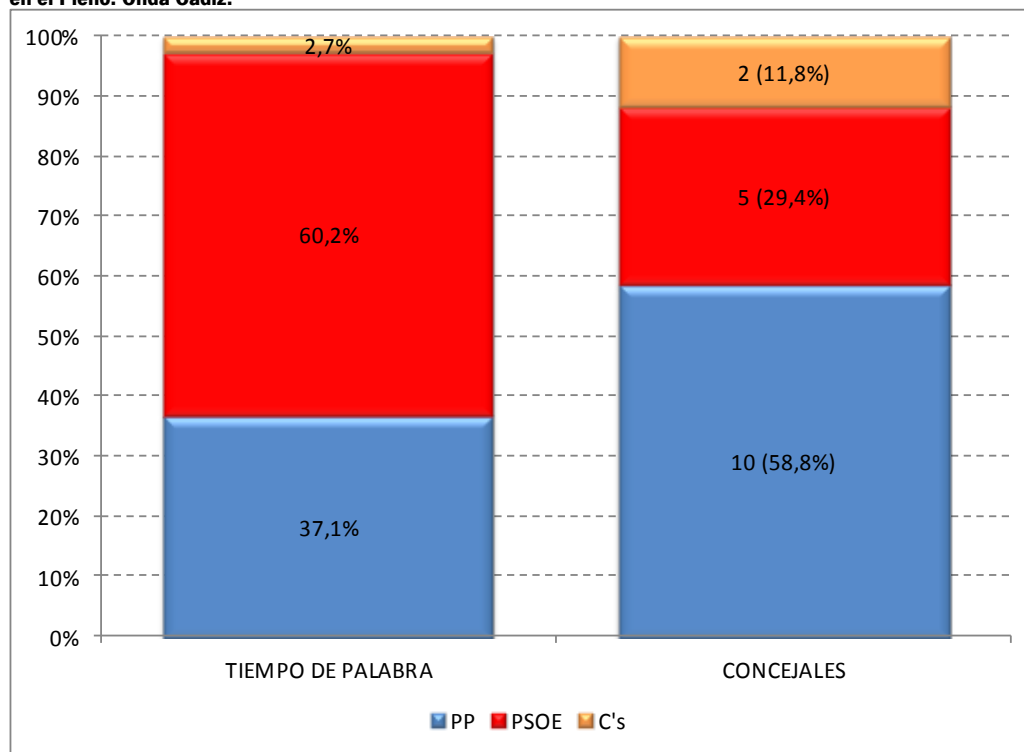
**Tabla 1: Distribución de los tiempos de palabra entre gobierno y oposición. Onda Cádiz.**

<b>PARTIDOS</b>	<b>TIEMPO</b>	<b>% TPO.</b>
<b>GOBIERNO / MAYORÍA</b>	<b>1:36:45</b>	<b>32,9%</b>
Por Cádiz sí se puede-Rol Institucional	1:02:42	21,3%
Ganar Cádiz en Común-Rol Institucional	0:34:03	11,6%
<b>OPOSICIÓN</b>	<b>3:00:29</b>	<b>61,4%</b>
PSOE-Rol Institucional	1:33:36	31,8%
PSOE-Rol Partido	0:15:06	5,1%
PP-Rol Institucional	0:21:15	7,2%
PP-Rol Partido	0:45:42	15,5%
C's-Rol Partido	0:04:50	1,6%
<b>EXTRAPLENARIOS</b>	<b>0:16:50</b>	<b>5,7%</b>
PODEMOS-Rol Partido	0:08:50	3,0%
EH-BILDU-Rol Institucional	0:04:24	1,5%
IU-Rol Partido	0:03:36	1,2%
<b>Total general</b>	<b>4:54:04</b>	<b>100,0%</b>

**Gráfico 1: Distribución de los tiempos de palabra de actores políticos entre gobierno y oposición. Onda Cádiz.**



**Gráfico 2: Distribución de los tiempos de palabra de actores políticos de la oposición frente a su representación en el Pleno. Onda Cádiz.**




- El Gobierno municipal y los políticos del partido que lo apoya obtienen un 32,9% del tiempo de palabra, es decir, se cumple con un 27,1% de margen el límite de tiempo del 60% establecido en los criterios del CAA sobre pluralismo político. Este tiempo de palabra corresponde enteramente a roles institucionales, sin que aparezcan los actores en rol de partido.
- En consecuencia, el tiempo de palabra de la oposición supera en 27,1 puntos el 40% mínimo establecido en los indicadores del CAA. Internamente, los tiempos de palabra de los políticos que forman parte (en cualquier rol) de los partidos presentes en la oposición municipal, se relacionan de la siguiente manera con el número de concejales que tiene cada partido (el porcentaje está calculado sobre el conjunto de los concejales de la oposición):

PARTIDOS OPOSICIÓN	TIEMPO DE PALABRA	CONCEJALES	DIFERENCIA
PP	32,7%	58,8%	-26,1%
PSOE	53,0%	29,4%	23,6%
C's	14,2%	11,8%	2,5%

- Los partidos que no forman parte del Pleno municipal en sentido estricto obtienen el 5,7% del tiempo de palabra, alcanzando, por tanto, el 5% establecido en los indicadores del CAA.

<b>Código:</b>	ZZW2D7130NKXIP3q5c5LsvLMPFc2CJ	<b>Fecha</b>	02/11/2017
<b>Firmado Por</b>	MARIA EMELINA FERNANDEZ SORIANO		
<b>Url De Verificación</b>	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	<b>Página</b>	3/6



#### 4. PLURALISMO POLÍTICO EN EL RESTO DE LA PROGRAMACIÓN


**Tabla 2: Tiempo de palabra de actores políticos en el resto de la programación agrupado por partido político. Onda Cádiz.**

	TOTAL		% TPO
	PROGRAMAS	INTERVENCIONES	
<b>EL MIRADOR (ENTRETENIMIENTO - MAGACINE)</b>	<b>30 - (66:44:38)</b>	<b>748 - (2:19:36)</b>	
PSOE		212 - (0:58:23)	41,8%
PODEMOS		462 - (0:55:59)	40,1%
PP		28 - (0:10:22)	7,4%
Por Cádiz sí se puede		22 - (0:07:06)	5,1%
Ganar Cádiz en Común		18 - (0:05:38)	4,0%
UPN		2 - (0:00:48)	0,6%
EH-BILDU		2 - (0:00:46)	0,5%
C's		2 - (0:00:34)	0,4%
<b>NUESTRA CIUDAD (INFORMACIÓN - REPORTAJE ACTUALIDAD)</b>	<b>18 - (8:07:32)</b>	<b>245 - (1:36:51)</b>	
Por Cádiz sí se puede		134 - (0:51:28)	53,1%
Ganar Cádiz en Común		57 - (0:19:36)	20,2%
PSOE		28 - (0:14:30)	15,0%
PP		23 - (0:10:08)	10,5%
C's		3 - (0:01:09)	1,2%
<b>EL DORSAL (DEPORTES - VARIOS DEPORTES)</b>	<b>14 - (12:14:21)</b>	<b>14 - (0:16:04)</b>	
Por Cádiz sí se puede		14 - (0:16:04)	100,0%
<b>MÁS CARNAVAL (ENTRETENIMIENTO - CARNAVALES)</b>	<b>18 - (15:16:02)</b>	<b>3 - (0:01:36)</b>	
ERC		2 - (0:01:07)	69,8%
Por Cádiz sí se puede		1 - (0:00:29)	30,2%
<b>LO MEJÓ DE LO MEJÓN (ENTRETENIMIENTO - GALA / FESTIVAL)</b>	<b>2 - (10:22:24)</b>	<b>3 - (0:01:07)</b>	
PSOE		3 - (0:01:07)	100,0%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>82 (112:44:57)</b>	<b>1013 (4:15:14)</b>	

- Además de en los programas informativos diarios, se han analizado los tiempos de palabra de los actores políticos en el resto de la programación de Onda Cádiz. La presencia de los actores políticos en los informativos diarios (5 horas de tiempo de palabra) es superior a la del resto de la programación (4 horas y cuarto). La tabla siguiente resume estos tiempos de palabra fuera de los telenoticiarios:


GÉNERO, SUBG. Y PROGRAMA	Nº INTERVENCIONES	% INT.	TIEMPO	% TIEMPO
<b>ENTRETENIMIENTO</b>	<b>754</b>	<b>74,43%</b>	<b>2:22:19</b>	<b>55,76%</b>
<b>MAGACINE</b>	<b>748</b>	<b>99,20%</b>	<b>2:19:36</b>	<b>98,09%</b>
EL MIRADOR	748	100,00%	2:19:36	100,00%
PSOE	212	28,34%	0:58:23	41,82%
PODEMOS	462	61,76%	0:55:59	40,10%
PP	28	3,74%	0:10:22	7,43%
POR CÁDIZ SÍ SE PUEDE	22	2,94%	0:07:06	5,09%
GANAR CÁDIZ EN COMÚN	18	2,41%	0:05:38	4,04%

Código:	ZZW2D7130NKXIP3q5c5LsvLMPFc2CJ	Fecha	02/11/2017
Firmado Por	MARIA EMELINA FERNANDEZ SORIANO		
Url De Verificación	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	Página	4/6



GÉNERO, SUBG. Y PROGRAMA	Nº INTERVENCIONES	% INT.	TIEMPO	% TIEMPO
UPN	2	0,27%	0:00:48	0,57%
EH-BILDU	2	0,27%	0:00:46	0,55%
C'S	2	0,27%	0:00:34	0,41%
<b>CARNAVALES</b>	<b>3</b>	<b>0,40%</b>	<b>0:01:36</b>	<b>1,12%</b>
<i>MÁS CARNAVAL</i>	<i>3</i>	<i>100,00%</i>	<i>0:01:36</i>	<i>100,00%</i>
ERC	2	66,67%	0:01:07	69,79%
POR CÁDIZ SÍ SE PUEDE	1	33,33%	0:00:29	30,21%
<b>GALA / FESTIVAL</b>	<b>3</b>	<b>0,40%</b>	<b>0:01:07</b>	<b>0,78%</b>
<i>LO MEJÓ DE LO MEJÓN</i>	<i>3</i>	<i>100,00%</i>	<i>0:01:07</i>	<i>100,00%</i>
PSOE	3	100,00%	0:01:07	100,00%
<b>INFORMACIÓN</b>	<b>245</b>	<b>24,19%</b>	<b>1:36:51</b>	<b>37,95%</b>
<b>REPORTAJE ACTUALIDAD</b>	<b>245</b>	<b>100,00%</b>	<b>1:36:51</b>	<b>100,00%</b>
<i>NUESTRA CIUDAD</i>	<i>245</i>	<i>100,00%</i>	<i>1:36:51</i>	<i>100,00%</i>
POR CÁDIZ SÍ SE PUEDE	134	54,69%	0:51:28	53,14%
GANAR CÁDIZ EN COMÚN	57	23,27%	0:19:36	20,24%
PSOE	28	11,43%	0:14:30	14,97%
PP	23	9,39%	0:10:08	10,46%
C'S	3	1,22%	0:01:09	1,19%
<b>DEPORTES</b>	<b>14</b>	<b>1,38%</b>	<b>0:16:04</b>	<b>6,29%</b>
<b>VARIOS DEPORTES</b>	<b>14</b>	<b>100,00%</b>	<b>0:16:04</b>	<b>100,00%</b>
<i>EL DORSAL</i>	<i>14</i>	<i>100,00%</i>	<i>0:16:04</i>	<i>100,00%</i>
POR CÁDIZ SÍ SE PUEDE	14	100,00%	0:16:04	100,00%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>1013</b>	<b>100,00%</b>	<b>4:15:14</b>	<b>100,00%</b>

Código:	ZZW2D7130NKXIP3q5c5LsvLMPFc2CJ	Fecha	02/11/2017
Firmado Por	MARIA EMELINA FERNANDEZ SORIANO		
Url De Verificación	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	Página	5/6



## 5. CONCLUSIONES

El Consejo Audiovisual de Andalucía constata que la distribución de tiempos de voz de gobierno (32.9%) y oposición (61.4%) en Onda Cádiz se ajusta a los parámetros establecidos por esta autoridad reguladora para responder al pluralismo político, principio de que ha de guiar los contenidos de las televisiones públicas. Se hace notar que la presencia del gobierno se sitúa casi en la mitad del 60% establecido como máximo por el Consejo, y la oposición supera ampliamente el 35% mínimo. Dichos datos son los de menor presencia de tiempo de voz del gobierno entre las televisiones locales analizadas por el CAA y mejoran el comportamiento de este prestador respecto al anterior informe del Consejo, cuando gobierno y posición ocupaban un 48.7% de tiempo de palabra.

Todos los grupos políticos representados en el Ayuntamiento de Cádiz han tenido acceso a la televisión municipal durante el periodo analizado. Sin embargo, los partidos que forman la oposición no están ponderados en su tiempo de voz respecto a su presencia en el pleno municipal, por lo que Onda Cádiz habrá de compensar los desajustes, particularmente significativos en los casos de PP (a la baja en 21.7 puntos) y PSOE (al alza en 30.8 puntos).

Los partidos extraplenarios, con un 5.7% de tiempo de voz, están adecuadamente representados en Onda Cádiz.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Pleno del Consejo Audiovisual de Andalucía, a propuesta de la Comisión de Pluralismo, Regulación y Nuevos Servicios Audiovisuales, adopta en su sesión ordinaria celebrada el 4 de octubre de 2017, por MAYORÍA, la siguiente

### DECISIÓN

**PRIMERA.-** Se recomienda a Onda Cádiz mantener su trayectoria positiva y corregir aquellos aspectos que permitan ajustar las desviaciones detectadas, a los efectos de continuar con el respeto del pluralismo político. El Consejo seguirá realizando informes de pluralismo político a este prestador municipal para determinar la correspondencia intraanual e interanual de los datos obtenidos.

**SEGUNDA.-** Notificar esta decisión al prestador, a la corporación municipal responsable del canal y a los grupos políticos presentes en el pleno, y remitirles el informe técnico.

En Sevilla, a 25 de octubre de 2017.  
LA PRESIDENTA DEL CONSEJO AUDIOVISUAL  
DE ANDALUCÍA.

Fdo.: Emelina Fernández Soriano.

<b>Código:</b>	ZZW2D7130NKXIP3q5c5LsvLMPFc2CJ	<b>Fecha</b>	02/11/2017
<b>Firmado Por</b>	MARIA EMELINA FERNANDEZ SORIANO		
<b>Url De Verificación</b>	<a href="https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/">https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma/</a>	<b>Página</b>	6/6

